**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ «НУКУТСКИЙ РАЙОН»**

**АКТ № 14-А**

**по результатам контрольного мероприятия «Анализ доходов бюджета**

**МО «Нукутский район» за 11 месяцев 2018 г.**

27 декабря 2018 г. п. Новонукутский

Настоящий акт составлен по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ доходов бюджета МО «Нукутский район» за 11 месяцев 2018 года.

В ходе контрольного мероприятия использованы и проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие вопросы прогнозных показателей доходов бюджета МО «Нукутский район» за 11месяцев 2018 г.

Проверка осуществлена Контрольно-счетной комиссией МО «Нукутский район» на основании плана проверок и ревизий Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» на 2018 год и распоряжения председателя Контрольно-счетной комиссии от 13.12.2018 г. № 41-П.

Объектом контрольного мероприятия является муниципальное образование «Нукутский район» (финансовое управление МО «Нукутский район»).

Целью мероприятия является анализ прогнозных показателей доходов бюджета и мер, принимаемых к увеличению их поступлений в бюджет МО «Нукутский район».

Предмет контрольного мероприятия: доходы бюджета МО «Нукутский район» за 11 месяцев 2018 года.

Проверяемый период: 11 месяцев 2018 года.

Проверка осуществлена в период с 18.12.2018 г. по 27.12.2018 г. председателем Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район» Николаевой М.А.

Настоящий акт составлен в трех экземплярах: первый экземпляр акта является принадлежностью Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район», второй – муниципального образования «Нукутский район», третий Думы МО «Нукутский район» для сведения.

**Общие положения**

Муниципальное образование «Нукутский район» осуществляет свою деятельность на основании принятого в установленном законодательством порядке Устава.

Муниципальное образование «Нукутский район» наделено статусом муниципального района, является, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации самостоятельным муниципальным образованием, находящимся в границах Нукутского района Иркутской области.

Район существует в границах, установленных законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 17.12.2004 года № 61 –ОЗ «О наделении муниципального образования «Нукутский район» «Усть-Ордынского Бурятского автономного округа статусом муниципального района и установлении границ муниципального района «Нукутский район».

Главой муниципального образования «Нукутский район» является мэр района, который является высшим должностным лицом муниципального района, наделенный в соответствии со ст.33 Устава полномочиями по решению вопросов местного значения, возглавляющий деятельность по осуществлению местного самоуправления на территории муниципального образования «Нукутский район». Мэр района действует в пределах полномочий, определенных законодательством, Уставом района и правовыми актами Думы МО «Нукутский район».

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия - муниципальное образование «Нукутский район» возглавлял мэр района Гомбоев С.Г.

**Формирование доходов и меры, принимаемые к увеличению их**

**поступлений в бюджет района**

Объем доходов, отраженный в отчете об исполнении местного бюджета на 01.12.2018 года (ф. 0503317), составил 713642,8 тыс. руб. или 84,1 % к уточненному плану, в том числе, по группе «Налоговые и неналоговые доходы» - 68452,3 тыс. руб. или 91,0%, «Безвозмездные поступления» - 645190,5 тыс. руб. или 83,7% к плановым назначениям.

В соответствии со статьей 5 Решения Думы МО «Нукутский район» № 53 от 25 декабря 2017 года (приложение 4) главными администраторами доходов района являются: Администрация МО «Нукутский район», Финансовое управление администрации МО «Нукутский район».

В соответствии с требованиями п.4 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимся в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном местными администрациями. Указанный Порядок утвержден Постановлением Администрации МО «Нукутский район» от 18 ноября 2015 года № 393. Объем доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 2018 год в бюджете МО «Нукутский район» был предусмотрен в размере 5313,5 тыс.руб., с учетом внесенных изменений (Решение Думы №1 от 26.01.2018 г., № 12 от 30.03.2018 г., № 23 от 27.04.2018 г., № 26 от 25.05.2018 г., № 33 от 29.06.2018 г., № 42 от 31.08.2018 г., № 46 от 02.10.2018 г., № 49 от 31.10.2018 г., № 56 от 21.11.2018 г.)) по состоянию на 01.12.2018 г. составил 7493,4 тыс.руб., фактически поступило доходов 7428,0 тыс. руб., что составляет 99,1% от годового планового назначения.

**Необходимо отметить, что доходы от использования муниципального имущества ежегодно первоначально утверждаются в бюджете в заниженных объемах, которые в последующем значительно увеличиваются.**

Объем налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), как основного источника налоговых поступлений в местный бюджет и основного источника собственных доходов бюджета района, прогнозировался на 2018 год в сумме 36612,0 тыс.руб., что на 3917,9 тыс.руб. или на 9,7% меньше исполнения 2017 года. Объем налога, согласно прогнозам, уменьшается, в основном, за счет проведения оптимизации расходов по оплате труда работников бюджетных учреждений, это связано с непростой экономической ситуацией в МО «Нукутский район», а также за счет сокращения численности работников на заводе ООО «КнауфГипсБайкал».

Контрольно-счетной комиссией МО «Нукутский район» проверено экономическое обоснование планируемых объемов поступления налога на доходы физических лиц на 2018 год. Объем поступления НДФЛ в проверяемом периоде планировался на основании Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты, Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Нукутский район» на 2018- 2020 г.г., также учитывалась динамика фактического поступления данного налога в бюджет района, повышение МРОТ с 01.05.2018 г. и увеличение заработной платы соответственно. Объем налога соответствует темпам роста фонда оплаты труда работающего населения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Нукутский район». Таким образом, указанный вид доходов, а значит и большая часть собственных доходов бюджета района, целиком зависит от того, сколько средств потратится на выплату заработной платы, столько и поступит доходов в бюджет в соответствии с нормативами отчислений данного вида доходов.

Согласно информации Финансового управления администрации МО «Нукутский район» за 11 месяцев 2018 года исполнение по поступлениям НДФЛ составили 39583,0 тыс.руб. или 90,7% к плану. То есть, при сохранении достигнутого уровня поступлений НДФЛ в бюджет района, плановые показатели 2018 года по данному виду налога могут быть выполнены на 100,0%.

По информации предоставленной Финансовым управлением МО «Нукутский район» задолженность по налогу на доходы физических лиц по учреждениям финансируемых из бюджета МО «Нукутский район» по состоянию на 01 декабря 2018 года отсутствует.

Провести анализ поступления НДФЛ по другим учреждениям и предприятиям, находящихся на территории МО «Нукутский район» не представляется возможным из-за отсутствия информации.

**Анализ поступления налога на вмененный доход** показал: в связи с уменьшением числа плательщиков, объем данного вида налога ежегодно уменьшается. Объем налога на вмененный доход на 2018 год прогнозировался в сумме 2610,2 тыс.руб., что на 419,0 тыс. руб. или на 13,8% меньше исполнения 2017 года.

**Поступление государственной пошлины** в 2018 году было запланировано в первоначальной редакции бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в размере 1410,0 рублей, в уточненной редакции бюджета плановые назначения государственной пошлины составили в размере 1860,0 тыс.руб., фактически поступило по состоянию на 01.12.2018 г. в сумме 1661,0 тыс.руб.

В ходе проведения анализа установлено, что расчет прогноза поступления государственной пошлины в бюджет района осуществлен на основании информации главных администраторов доходов, ожидаемого поступления за предыдущий год.

**Акцизы на подакцизные товары:** Прогноз поступления на 2018 год составил 58,8 тыс.руб., поступило по состоянию на 01.12.2018 г. в сумме 57,8 тыс.руб. или 98,3 % от плановой потребности.

По результатам проверки установлено, что прогнозирование поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты осуществлено на основании оценки Минфина России поступлений налога в консолидированный бюджет РФ, представленной в материалах к проекту федерального закона № 274618-7 «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения контрольного мероприятия отмечено, что Администрацией МО «Нукутский район» принимаются некоторые меры по увеличению доходной части бюджета.

Так, в целях реализации мер, направленных на увеличение доходной базы местного бюджета, снижения недоимки по налоговым доходам, в Администрации МО «Нукутский район» создана рабочая группа по повышению доходов в консолидированный бюджет Нукутского района (Постановление Администрации МО «Нукутский район» от 28.02.2012 года № 93), утверждено Положение рабочей группы по повышению доходов в консолидированный бюджет Нукутского района (далее по тексту Положение). В состав рабочей группы входят: руководители структурных подразделений Администрации района, главы сельских поселений, депутаты Думы муниципального образования «Нукутский район». Согласно п.8 указанного Положения заседание рабочей группы проводится не реже одного раза в квартал. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания рабочей группы. Фактически в 2018 году было проведено всего два заседания рабочей группы по повышению доходов в консолидированный бюджет: 21 февраля 2018 года (Решение № 1), 31 октября 2018 года (Решение № 2). Таким образом, Администрацией МО «Нукутский район» не соблюдается п.8 Положения рабочей группы по повышению доходов в консолидированный бюджет Нукутского района.

Результатами работы рабочей группы стало: в течение 2018 года проведено 2 заседания рабочей группы. На заседания рабочей группы приглашались главы сельских поселений МО «Нукутский район», направлялись письма Межрайонную ИФНС России № 18 по Иркутской области с просьбой о предоставлении информации по недоимке налоговых доходов по юридическим и физическим лицам в разрезе муниципальных образований, проведена работа по возврату недоимки в бюджет МО «Нукутский район» по плательщикам ЕНВД.

Согласно представленных на проверку протоколов заседаний рабочей группы по повышению доходов в консолидированный бюджет МО «Нукутский район» установлено, сельскими поселениями МО «Нукутский район» был проведен анализ поступления доходов в разрезе налогов, приняты меры по снижению недоимки по местным налогам, сельскими администрациями были уточнены с налоговой инспекцией списки должников, имеющих недоимку перед бюджетами сельских поселений, все должники были уведомлены о задолженности. Из от отчета вр.и.о. КУМИ МО «Нукутский район» Хонгодоровой П.Г. выяснено, что продолжается контроль за невостребованными и неоформленными земельными участками, проводится активная работа по оформлению земельных участков в целях увеличения поступлений по земельному налогу и т.д.

Ежегодные проверки, проводимые Контрольно-счетной комиссией МО «Нукутский район», также способствуют увеличению доходной части бюджета путем устранения выявленных нарушений Администрацией района по рекомендациям Контрольно-счетной комиссии МО «Нукутский район».

**Рекомендации:**

1. Муниципальному образованию «Нукутский район» заседания рабочей группы по повышению доходов в консолидированный бюджет проводить согласно п.8 Положения рабочей группы по повышению доходов в консолидированный бюджет Нукутского района не реже одного раза в квартал;
2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную комиссию МО «Нукутский район» в срок до 25 января 2019 года.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии МО «Нукутский район» М.А.Николаева